



COMUNE DI MAZZE'
CITTA' METROPOLITANA DI TORINO

Prot. 3295 del 29/03/2021

VERBALE DI VERIFICA CONGRUITA' OFFERTA

OGGETTO: R.D.O. n. 2724389 - APPALTO DEI LAVORI DI "SOSTITUZIONE CONTROSOFFITTO SALONE POLIVALENTE DI MAZZE'". IMPORTO PARI AD € 56.431,80 OLTRE IVA COMPRESI € 2.639,56 PER ONERI NON SOGGETTI A RIBASSO (DI CUI € 1.289,65 PER ONERI SICUREZZA E € 1.349,91 PER SICUREZZA EMERGENZA COVID). CUP: D38H20000650004 – CIG: 8566016406.

Il giorno ventinove del mese di marzo dell'anno 2021 alle ore 14:00, il sottoscritto Arch. Arturo Andreol, in qualità di Responsabile del Procedimento,

Premesso che:

- con determinazione n. 90T del 28/08/2019 ad oggetto: "Servizio di progettazione impianto rilevazione fumi e nuovo controsoffitto REI, verifica e modifica pratica prevenzione incendi complesso palaeventi / bar / spogliatoi. Affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. A) del D.Lgs. 50/2016. Codice C.I.G. Z6629A56F9. Codice univoco ufficio IPA: UF6AMS. Impegno giuridico della spesa di euro 8.637,28 oltre cnpaia ed iva" è stato conferito l'incarico professionale allo Studio Associato Pool Engineering con sede legale in San Giorgio C.se (TO) Vicolo Cugiano n°4 (P.Iva 08926970016) per l'opera in oggetto;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 78del 10/12/2020 ad oggetto: "Progetto di sostituzione controsoffitto salone polivalente Mazze'. Esame ed approvazione progetto. CUP: D38H20000650004 – CIG: 8566016406" è stato approvato il progetto dell'opera in epigrafe;
- con determinazione n. 190T del 17/12/2020 ad oggetto: "Affidamento dei lavori di "Sostituzione controsoffitto salone polivalente Mazze'. CUP: D38H2000060004 – CIG: 8566016406", mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. A) D.L. 76/2020 convertito in Legg n, 120/2020 previo confronto economico. Determina a contrarre" è stata avviata la procedura di affidamento dei lavori;
- si è stabilito di avviare R.d.O. n. 2724389 sul Me.P.A. per il confronto economico preordinato all'affidamento diretto;
- con verbale di gara in data 11/02/2021 si è dato conto delle operazioni di gara della prima seduta rendendo pubblico il documento il 18/02/2021 mediante pubblicazione sulla sezione Amministrazione Trasparente del Profilo del Committente al link <https://comune.mazze.to.it/amm-trasparente/sostituzione-controsoffitto-salone-polivalente-comunale-cup-d38h20000650004/> e trasmettendolo a tutte le ditte partecipanti attraverso la sezione "Comunicazione con i fornitori" nell'ambito della R.d.O. n. 2724389 sulla piattaforma www.acquistinretepa.it in data 24/02/2021;
- con verbale di gara in data 15/02/2021 si è dato conto delle operazioni di gara della seconda seduta rendendo pubblico il documento il 18/02/2021 mediante pubblicazione sulla sezione Amministrazione Trasparente del Profilo del Committente al link <https://comune.mazze.to.it/amm-trasparente/sostituzione-controsoffitto-salone-polivalente-comunale-cup-d38h20000650004/> e trasmettendolo a tutte le ditte partecipanti attraverso la sezione "Comunicazione con i fornitori" nell'ambito della R.d.O. n. 2724389 sulla piattaforma www.acquistinretepa.it in data 24/02/2021;



COMUNE DI MAZZE'
CITTA' METROPOLITANA DI TORINO

- Con nota prot. 1924 del 24/02/2021 è stata inviata pec alla ditta F.LLI PAONESSA SRL con sede in Corso Unione Sovietica n. 115, Torino, PRIMA IN GRADUATORIA PROVVISORIA, con richiesta di fornire per iscritto le spiegazioni di cui all'art. 97 del D.Lgs. n. 50/2016;

si dà atto che la ditta F.LLI PAONESSA SRL con sede in Corso Unione Sovietica n. 115, Torino, mediante posta certificata in data 09/03/2021, registrata al numero di protocollo 2511 del 10/03/2021, ha trasmesso la seguente documentazione per la verifica della congruità dell'offerta economica proposta in sede di gara:

1. Relazione giustificazione prezzi
2. Giustificazione prezzi – scheda riepilogativa
3. Giustificazione prezzi – schede (analisi prezzi)
4. Offerta per acquisto controsoffitto ed elementi correlati
5. Elenco attrezzature
6. Libretto mezzi
7. Costo manodopera applicato in base ai vigenti prezzi Regione Piemonte
8. Documenti dipendenti con relative comunicazioni di assunzione (per n. 10 dipendenti)

A completamento dei documenti inviati, l'impresa esplicita i seguenti elementi in merito alle condizioni favorevoli di cui dispone al fine di garantire l'applicabilità dell'offerta prodotta in base ai lavori da eseguirsi:

- La ditta F.LLI Paonessa srl ha impostato la dimostrazione del prezzo offerto, tenuto conto dei costi del materiale e della manodopera non ribassabile, mediante una scheda riassuntiva nella quale, tenuto conto delle voci di computo, ha analizzato i propri costi confrontando questi con i prezzi e l'importo di progetto desumendo per differenza un ribasso teorico effettuabile pari al 33,41% in luogo di quello realmente proposto pari al 26,44%;
- La ditta F.LLI Paonessa srl, nell'esercizio di cui al punto precedente ha dimostrato di redigere le analisi prezzo tenendo conto dei seguenti fattori:
 - Aggiungendo una percentuale del 14% per spese generali pur potendo applicare un'aliquota del 11% (per le caratteristiche intrinseche dell'azienda) calcolata ai sensi dell'art. 32, comma 4 del dpr 207/2010;
 - Aggiungendo una percentuale pari al 10% quale utile di impresa pur attestando di considerare, in sede di offerta, un utile del 8% andando in questo senso a favore della dimostrazione della congruità dell'offerta;
 - Tenendo conto delle reali offerte dei fornitori per l'acquisizione del materiale necessario;
 - Di utilizzare per la manodopera i costi desunti dal prezzario Regione Piemonte anno 2017 applicando una percentuale per utili e spese generali pari al 24,00% tenuto conto di una squadra tipo formata da 4 operai, 2 qualificati e due comuni;
 - Utilizzando i prezzi correnti di mercato per noleggi e trasporti;
- La ditta F.LLI Paonessa srl attesta di avere condizioni finanziarie solide non essendo gravata da sofferenze bancarie o costi fissi quali mutui, leasing, etc. e di aver chiuso in attivo il bilancio 2020, mantenendo il trend positivo di costante crescita di utile e fatturato dell'ultimo decennio.



COMUNE DI MAZZE'
CITTA' METROPOLITANA DI TORINO

- La ditta F.LLI Paonessa srl attesta il possesso di mezzi e attrezzature adeguate e già ammortizzati non incidendo quindi sul prezzo offerto;
- La ditta F.LLI Paonessa srl la disponibilità di manodopera qualificata all'interno dell'azienda preparata per lo specifico settore di intervento con a disposizione attrezzatura adeguata;
- La ditta F.LLI Paonessa srl attesta la pluriennale esperienza nel settore di gara;

Considerato che sulla base della giurisprudenza consolidata in materia di verifica della giustificazioni sull'offerta anomala:

- La verifica di congruità ha lo scopo di appurare l'attendibilità di un'offerta sotto il profilo dell'idoneità della stessa ad assicurare, a dispetto del suo carattere anormalmente basso, prestazioni adeguate alle esigenze sottese alla commessa pubblica;
- Le giustificazioni dell'offerta devono essere estese all'intero importo dell'appalto e devono essere rapportate al momento in cui l'offerta è stata formulata ossia alla data della sua presentazione;
- L'anomalia può anche riguardare il margine utile, qualora i costi esposti e l'incidenza delle spese generali non consentano un minimo apprezzabile margine di utile d'impresa. Peraltro, pur escludendosi che un'impresa possa produrre un'offerta economia sguarnita di qualsiasi previsione di utile, non sussiste una quota di utile rigida al di sotto della quale la proposta dell'appaltatore debba considerarsi incongrua per definizione;
- Si possono prendere in considerazione, fra l'altro, le giustificazioni che riguardano l'economia del procedimento di svolgimento della prestazione, le condizioni favorevoli di cui dispone l'offerente per svolgere i servizi nonché il metodo e le soluzioni adottate;
- La verifica di congruità deve comunque considerare analiticamente tutti gli elementi giustificativi forniti dai concorrenti, né può essere limitata alle voci di prezzo più significative che concorrono a formare l'offerta: non devono, infatti, essere giustificati i singoli prezzi, ma si deve tener conto della loro incidenza sull'offerta complessiva;
- Il giudizio sul carattere anomalo o meno delle offerte non deve mirare a ricercare inesattezze in ogni singolo elemento, bensì a valutare se l'offerta nel suo complesso sia seria ed attendibile e trovi rispondenza nella realtà di mercato od in quella aziendale; può pertanto ritenersi anomala un'offerta solo quando il giudizio negativo sul piano dell'attendibilità riguardi voci, che per loro rilevanza ed incidenza complessiva, rendano l'intera operazione economica non plausibile e, pertanto, non suscettibile di accettazione da parte della stazione appaltante;
- La motivazione dell'anomalia deve essere particolarmente diffusa ed analitica solo nel caso in cui l'amministrazione esprima un giudizio negativo da far venir meno l'aggiudicazione; quando invece l'amministrazione considera correttamente e soddisfacentemente formulato l'insieme delle giustificazioni ritenute accettabili. In sostanza per il giudizio favorevole non sussiste il dovere di motivazione analitica e puntuale, essendo invece sufficiente una motivazione stringata ed una motivazione espressa per relationem alle giustificazioni adottate dall'impresa qualora si tratti, come è per le giustificazioni offerte dalle imprese concorrenti, di documentazione scritta e depositata agli atti, che, nel momento in cui viene acquisita al procedimento, assume un valore giuridico che rende possibile il richiamo.

Considerato che le spiegazioni di cui all'art. 97 del D.Lgs. 50/2016 possono in particolare riferirsi a:

- 1) Economicità del processo dei servizi prestati e del metodo di esecuzione dei lavori;
- 2) Le soluzioni metodologiche, logistiche, organizzative adottate per l'esecuzione dei lavori;



COMUNE DI MAZZE'
CITTA' METROPOLITANA DI TORINO

- 3) Le condizioni eccezionalmente favorevoli dei prezzi degli elementi in fornitura reperiti sul mercato;
- 4) L'esperienza consolidata nel tempo nello specifico settore lavorativo;
- 5) Le favorevoli condizioni finanziarie dell'impresa;

Considerato altresì che:

- 1) Non sono ammesse giustificazioni in relazione a trattamenti salariali minimi inderogabili stabiliti dalla legge o da fonti autorizzate dalle leggi;
- 2) Non sono ammesse inoltre giustificazioni in relazione agli oneri di sicurezza di cui al piano di coordinamento e sicurezza previsto dall'art. 100 del D.Lgs. 81/2008 e s.m.i.;

Il suddetto R.u.P., procedere quindi all'analisi della documentazione trasmessa come sopra richiamata e dopo attento lavoro di valutazione ritiene l'offerta in esame congrua per i seguenti motivi:

- Le giustificazioni presentate dalla ditta F.LLI PAONESSA SRL con sede in Corso Unione Sovietica n. 115, Torino, risultano adeguate ed esaustive, esenti da vizi di illogicità, contraddittorietà ed irragionevolezza;
- Dalle giustificazioni presentate dalla ditta F.LLI PAONESSA SRL con sede in Corso Unione Sovietica n. 115, Torino, si rileva la congruità dei costi dichiarati che tengono conto della loro incidenza sull'offerta economica;
- Per la motivazione analitica delle singole voci si rinvia, per relationem, alle giustificazioni presentate dall'Impresa.

Pertanto, alla luce delle considerazioni sopra esposte, si ritiene che la documentazione prodotta dall'impresa Le giustificazioni presentate dalla ditta ditta F.LLI PAONESSA SRL con sede in Corso Unione Sovietica n. 115, Torino, a giustificazione del prezzo complessivo sia sufficiente a dimostrare la **NON anomalia** dell'offerta presentata.

Il Responsabile del Servizio Tecnico
Responsabile del Procedimento
F.to Arch. Arturo Andreol

Allegati:

- Documentazione elencata in premessa presentata in forma digitale dalla ditta F.lli Paonessa srl, registrata al prot. 2511 del 10/03/2021 e conservata sul server comunale